РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

УПРАВЛЕНИЕ ПО ОХРАНЕ И СОХРАНЕНИЮ ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

19.02. 2020 г. № 2-1/16

г. Брянск

Об утверждении доклада о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2019 году

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый доклад о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2019 году.
2. Настоящий приказ вступает в силу с момента его подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления К.В. Волков

ДОКЛАД
о реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в 2019 году

Управлением по охране и сохранению историко-культурного наследия Брянской области в 2019 году программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденная приказом от 01.07.2019 № 2-1/167 (в редакции приказа от 04.09.2019 № 2-1/180), реализована в полном объеме.

На официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены и доступны по ссылкам: http://ohrana-nasledіya.ru/images/kontrol/adm_reglaments/2019/госнадзор/Обязательные%20НПА.pdf, а также http://ohrana-nasledіya.ru/images/kontrol/acts_trebovaniya/2017/Приказ%20от%2027.09.17%20№%202-1-62.pdf. перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального или регионального государственного надзора в установленной сфере деятельности управления.

Перечни актов поддерживаются в актуальном состоянии.

Управлением представлены на официальный сайт тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального или регионального государственного надзора.

Тексты нормативных правовых актов поддерживаются в актуальном состоянии.

Ввиду отсутствия необходимости в 2019 году управлением не размещались на официальном сайте информация о сроках введения в действие новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные

требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия, их содержании, о внесении изменений в указанные акты.

Управлением проведены 126 консультаций для органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц с целью разъяснения обязательных требований, соблюдение которых управлением оценивается при осуществлении государственного надзора.

Кроме того, управлением осуществлялось устное и письменное информирование органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, в том числе о правах и обязанностях правообладателей объектов культурного наследия, ограничениях прав, налагаемых утверждёнными управлением охранными обязательствами, о порядке проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, о мерах ответственности за нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия, о порядке разработки и утверждения границ территорий объектов, о разработке зон охраны объектов, о защитных зонах объектов, о возможной деятельности в указанных зонах.

Также управлением проводилось информирование органов местного самоуправления о факте выявления расположенных на подведомственной им территории объектов культурного наследия.

При консультировании и информировании всем заинтересованным лицам в обязательном порядке управлением разъясняется, что Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» строго регламентирует, что в отношении объекта культурного наследия допустимы исключительно работы по его сохранению.

Статья 45 указанного Федерального закона определяет, что работы по сохранению объекта осуществляются на основании задания, выданного государственным органом охраны объектов, согласованной указанным органом проектной документации на проведение работ по сохранению, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, а также на основании выданного органом охраны разрешения на проведение работ.

В то же время управление разъясняет, что согласно статье 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение требований законодательства об объектах культурного наследия, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до четырехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пяти миллионов рублей.

Кроме того, в ответственность за вред, причиненный объектам культурного наследия, установлена Уголовным кодексом Российской Федерации.

В целях профилактики управлением в отчетном периоде выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства Российской Федерации об объектах культурного наследия.

Также приказом управления от 10.07.2019 утвержден План-график ежеквартальных публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Управлением 11.12.2019 проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики осуществления управлением государственного надзора за состоянием, содержанием,

сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 4 квартал 2019 года.

Информация о проведении указанного мероприятия и его результатах представлена на сайте управления.

Кроме того, управлением подготовлено руководство по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия

Размещение на сайте обозначенного руководства управлением обеспечено.

Также размещена на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация о результатах проверок соблюдения обязательные требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия, проведенных управлением.

В ходе проведения проверок подконтрольным субъектам давались разъяснения по вопросам, связанным с соблюдением обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

В целях обеспечения соблюдения требований действующего законодательства РФ об охране объектов культурного наследия приказами управления утверждены 20 охранные обязательства собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия, которые также представлены на сайте управления.

Копии приказов об утверждении охранных обязательств и утвержденных ими охранных обязательств в установленном законом порядке управлением направляются в адреса собственников или иных законных владельцев объектов, а также в Управление Росреестра для осуществления государственной регистрации налагаемых ими ограничений или обременений прав.

Управлением проанализированы и обобщены результаты правоприменительной практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2019 год.

Приказом управления от 14.01.2020 № 2-1/3 утверждены вышеназванные результаты.

В 2019 году управлением в рамках государственного надзора проведено 167 мероприятий. По итогам 19 мероприятий выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства.

Доля мероприятий по государственному надзору, по итогам которых выявлены нарушения требований действующего законодательства, в отчетном периоде составила 11,3 %.

Отношение количества проведенных профилактических мероприятий по государственному надзору к мероприятиям по государственному надзору в отчетном году составило 77 %.

В то же время в 2019 году при проведении мероприятий по контролю за состоянием объектов управлением установлены 2 факта нанесения вреда объектам культурного наследия. В одном из случаев, при изъятии объекта во исполнение судебного акта из чужого незаконного владения прежним правообладателем. И во втором случае собственник земельного участка, нарушив границы, допустил проведение работ на соседнем земельном участке, попадающем в границы памятника археологии.

Материалы по указанным фактам переданы управлением в правоохранительные органы.

Учитывая изложенного, считаем эффективной профилактическую деятельность.

Направление профилактической работы управления на последующий период определяется содержанием утвержденной Программы на 2020 год.